**Анализ деятельности добровольной пожарной охраны Новосибирской области в 2023 году и задачи на 2024 год**

**Прикрытие территории субъекта Российской Федерации**

Всего на территории Новосибирской области находится 5 городских округов, 26 городских поселений, 427 сельских поселений, 1513 сельских населенных пунктов. В 1077 населенных пунктах подразделения пожарной охраны не созданы, тушение пожаров в них осуществляется силами и средствами подразделений пожарной охраны, дислоцирующихся в близлежащих населенных пунктах.

За пределом 10-минутного (город) и 20-минутного (село) реагирования сил пожарной охраны населенные пункты отсутствуют.

Дислокация подразделений пожарной охраны на территории субъекта Российской Федерации определена законом Новосибирской области от 14.05.2005 № 294-ОЗ «О противопожарной службе Новосибирской области и обеспечении пожарной безопасности в Новосибирской области», постановлением Губернатора от 26.12.2005 № 679 «Об утверждении Положения о Государственной противопожарной службе Новосибирской области».

Из 1544 населенных пунктов области, подлежащих защите пожарными подразделениями:

802 н.п. (52%) (2604165 жителей – 93%) находятся в пределах нормативного времени прибытия подразделений федеральной противопожарной службы (283 н.п.) и Государственной противопожарной службы Новосибирской области (519 н.п.);

742 н.п. (48 %) (181 671 жителей – 7%) защищают подразделения ДПО и ведомственной пожарной охраны.

Вопросы прикрытия населенных пунктов рассматриваются на заседаниях рабочей группы по управлению рисками возникновения пожаров комиссии по ЧС и ОПБ Новосибирской области еженедельно (по пятницам) и на заседаниях комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Новосибирской области (*Решение КЧС и ОПБ Новосибирской области от 16.03.2023 № 8/2)*.

**Развитие добровольной пожарной охраны**

На территории Новосибирской области создано 38 общественных объединений пожарной охраны, в которые входят:

1510 добровольных пожарных дружин (далее – ДПД);

330 добровольных пожарных команд (далее – ДПК).

Численность личного состава добровольной пожарной охраны (далее – ДПО), осуществляющих деятельность по участию в тушении и профилактике пожаров, составляет 12 089 человек, из них: в составе ДПД - 9861 человек, в составе ДПК - 2228 человек.

На вооружении ДПК состоит 369 единиц пожарной техники. В среднем ежесуточно на дежурство заступает 680 добровольных пожарных на 330 единицах мобильных средств тушения пожаров.

Таблица 3.1.4.1.

Состав общественных объединений и учреждений

*(данные за 5 лет, по состоянию на отчетный период)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Год | Количество подразделений | | | Количество добровольцев | | | Техника на вооружении | Примечание |
| ДПД | ДПК | всего | ДПД | ДПК | всего |
| 1. | 2019 | 1564 | 346 | 1910 | 11169 | 2128 | 13297 | 366 |  |
| 2. | 2020 | 1565 | 347 | 1912 | 11517 | 2169 | 13686 | 360 |  |
| 3. | 2021 | 1560 | 347 | 1907 | 11088 | 2169 | 13257 | 368 |  |
| 4. | 2022 | 1529 | 330 | 1859 | 10125 | 2353 | 12478 | 369 |  |
| 5. | 2023 | 1510 | 330 | 1840 | 9861 | 2228 | 12089 | 369 |  |

Вывод: изменился численный состав, в связи с проводимой работой по актуализации сведений в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном в реестре добровольных пожарных. При этом, в сводном реестре добровольных пожарных за 2023 год зарегистрировано 4 общественных объединения пожарной охраны (ДПД), 226 граждан.

Таблица 3.1.4.2.

Результаты участия подразделений добровольной пожарной охраны

в тушении пожаров в отчетном периоде

*(данные за 5 лет, состояние на отчетный период с нарастающим итогом)*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Год  (отчетный период с нарастающим итогом) | Количество случаев участия ДПО в тушении пожаров | | | Спасено человек | Примечание |
| Всего | В качестве привлеченных сил | Самостоятельно |
| 1. | 2019 | 795 | 794 | 1 | 10 |  |
| 2. | 2020 | 1341 | 637 | 704 | 6 |  |
| 3. | 2021 | 961 | 434 | 527 | 4 |  |
| 4. | 2022 | 5781 | 1159 | 4622 | 2 |  |
| 5. | 2023 | 2355 | 1104 | 1251 | 0 |  |

Вывод: за отчетный период подразделения ДПО реагировали 2355 раз (привлекалось 6917 человек личного состава и 751 ед. техники), из них для тушения лесных и других ландшафтных (природных) пожаров 1991 раз.

Средний коэффициент реагирования ДПО на пожары в отчетном периоде составил – 30,9 %.

НПА Новосибирской области, направленные на поддержку общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных:

постановление Правительства Новосибирской области от 28.08.2012 № 397-п «О размере и порядке выплаты денежных компенсаций добровольным пожарным» (в редакции от 17.05.2016);

постановление Правительства Новосибирской области от 10.09.2012 № 422-п «О личном страховании добровольных пожарных» (в редакции от 17.05.2016);

постановление Правительства Новосибирской области от 15.10.2012 № 478-п «Об установлении размера и порядка выплаты единовременных пособий добровольным пожарным, членам семей добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны» (в редакции от 20.07.2016);

постановление Правительства Новосибирской области от 27.03.2015 № 110-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области» (в редакции от 08.08.2023);

постановление Правительства Новосибирской области от 22.07.2019 №276-п «О межведомственном совете по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций в Новосибирской области» (в редакции от 21.11.2023);

постановление Правительства Новосибирской области от 09.02.2021 №29-п «Об утверждении межведомственной программы развития добровольчества (волонтерства) в Новосибирской области»;

постановление Правительства Новосибирской области от 13.12.2021   
№ 518-п «О форме и порядке материального стимулирования деятельности добровольных пожарных»;

постановление администрации Новосибирской области от 05.09.2005 № 74 «Порядок поощрения граждан, участвующих в борьбе с пожарами на территории Новосибирской области» (в редакции от 12.03.2012).

На территории Новосибирской области действует:

концепция содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года в МЧС России;

перспективный план развития добровольной пожарной охраны в Новосибирской области на период 2022-2023 г.г.

Распорядительные документы и планы развития добровольчества, разработанные Главным управлением МЧС России по Новосибирской области:

перспективный план развития добровольной пожарной охраны в Новосибирской области на период 2022-2023 г.г.;

«Методические рекомендации по обеспечению противопожарной защиты населенных пунктов, отдаленных от мест дислокации подразделений Государственной противопожарной службы».

Меры социальной поддержки и материального стимулирования, оказываемые со стороны Главного управления МЧС России по Новосибирской области, Правительства Новосибирской области и органов местного самоуправления пожарным добровольцам позволяют мотивировать граждан к участию в деятельности по тушению и профилактике пожаров.

За последние 5 лет Правительством области добровольным пожарным оказана поддержка на сумму более 17,5 млн. руб.

В текущем году в соответствии с Государственной программой на поддержку пожарных добровольцев из областного бюджета освоено 6 476 000 руб., которые реализованы на:

1. Материальное стимулирование за тушение и профилактику пожаров (1194 выплат);
2. Компенсацию горюче-смазочных материалов, израсходованных добровольными пожарными командами при тушении пожаров (17 526 л.);
3. Приобретение ранцевых лесных огнетушителей (50 шт.);
4. Приобретение комплектов боевой одежды пожарного (100 компл.);
5. Приобретение пожарных (напорных) рукавов диаметром 51 мм. (90 шт.);
6. Приобретение пожарных стволов РСП-50 (60 шт.).;
7. Приобретение переходных головок 77х51мм (40 шт.).

За счет средств МинЖКХиЭ произведено страхование жизни и здоровья 2820 добровольных пожарных на общую страховую сумму 70,5 млн. руб. (полис от 04.05.2023). В настоящее время ведется работа по подготовке материалов для страхования добровольных пожарных в 2024 году. Всё имущество приобретено и выдано общественным организациям ДПО муниципальных районов. Корректировка государственной программы Новосибирской области осуществляется ежегодно (от 08.08.2023 года).

Вопросы поддержания техники различных видов ПО в рабочем состоянии, еженедельно рассматриваются на заседаниях рабочей группы комиссии ЧСиОПБ Новосибирской области, что позволяет обратить внимание на важность решения этой проблемы, и побудить должных лиц муниципальных районов к её решению.

На уровне местного самоуправления приняты муниципальные правовые акты, направленные на поддержку добровольчества. В 2023 году из бюджетов муниципальных районов на поддержку ООПО Новосибирской области реализовано более 13,5 млн. рублей. Например, в Карасукском районе Новосибирской области приобретен и поставлен на вооружение добровольным пожарным, пожарный автомобиль АЦ-09-10 на базе УАЗ-36222. В Искитимском районе приобретены и поставлены на вооружение 5 пожарных прицепов.

Организована работа с органами местного самоуправления по подготовке мест стоянки пожарной техники ДПК в зимний период. В адрес Глав 15 муниципальных районов, в которых команды выводились с дежурства, направлены письма с предложением проведения соответствующей работы. Поступили уведомления о том, что произведен ремонт и монтаж отопления в 6 гаражах.

Для обучения добровольных пожарных в Новосибирской области используется материально-техническая база вебинарного центра онлайн обучения добровольных пожарных. В 2023 году в рамках подготовки к пожароопасному сезону, проведено обучение 1780 граждан по программе «Первоначальная подготовка личного состава ДПО, принимающего участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ».

В целях организации деятельности общественных объединений пожарной охраны в адрес органов местного самоуправления направлено письмо с анализами деятельности ДПО, перечнем типовых замечаний и методические материалы с образцами документов по организации дежурства добровольных пожарных.

За 2023 год оказано 291 государственных услуг по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных. Зарегистрировано 4 ДПД, в сводный реестр добровольных пожарных внесено 226 добровольцев.

Региональной общественной организацией «Добровольные пожарные и спасатели Новосибирской области» реализован грант «Народный огнеборец Беловодского района ЛНР». Сумма гранта - 8 млн. руб. В результате в Беловодском районе Луганской Народной Республики (ЛНР) создано 5 ДПК численностью 29 человек. Добровольные пожарные ЛНР прошли обучение, получили необходимый методический материал и пожарно-техническое вооружение - 5 мобильных установок пожаротушения, 29 комплектов боевой одежды и ранцевых лесных огнетушителей.

На территории области проведен смотр-конкурс на звание «Лучшая добровольная пожарная команда» и звание «Лучший добровольный пожарный» - 2023. В смотре-конкурсе приняли участие 176 добровольных пожарных команд и 78 добровольных пожарных. Первые места заняли добровольный пожарный Краснозерского района Гааг Василий Иосифович и ДПК ЗАО «Маяк» Карасукского района. Призеры награждены кубками, дипломами и ценными подарками на торжественном мероприятии, посвященном Дню добровольца (волонтера).

Проведена работа по подготовке предложений в бюджет Новосибирской области на 2024 и последующие три года по вопросам оснащения техникой и пожарно-техническим вооружением участников патрульных, патрульно-маневренных и маневренных групп муниципальных образований, а также предоставлении субсидии из областного бюджета муниципальным образованиям для оплаты возмездного привлечения граждан на тушение крупных ландшафтных пожаров. Губернатор Новосибирской области поддержал инициативы Главного управления. В 2024 году планируется:

увеличение ежеквартальной стимулирующей выплаты за тушение и профилактику пожаров до 3 000 руб. каждому добровольному пожарному;

приобретение 27 автомобилей УАЗ «Фермер», оснащенных емкостью для воды, установкой подачи воды под давлением и переносными средствами тушения, для 9 наиболее горимых районов;

стимулирование деятельности по предупреждению и недопущению пожаров добровольными пожарными входящими в состав патрульных, патрульно-маневренных, маневренных групп, а также добровольных пожарных команд муниципальных образований Новосибирской области.

В целях профилактики пожаров, добровольными пожарными, входящими в состав добровольных пожарных дружин (далее – ДПД) проведено 66 744 обходов мест проживания граждан (АППГ 43804), из них 2174 мест проживания пожилых людей, 8053 многодетных семей (АППГ 4999), 294 детей сирот и инвалидов, 7741 малообеспеченных семей (АППГ 2558), 3022 социально незащищенных граждан. Принято участие в массовых мероприятиях, в том числе с детьми - 67 раз. Принято участие в обеспечении безопасности мероприятий с массовым пребыванием людей 71 раз. Принято участие в проведении тренировок (учений) по эвакуации населения 48 раз.

Территориальными подразделениями Главного управления МЧС России по Новосибирской области совместно с добровольными пожарными проводились массовые мероприятия по популяризации добровольческой (волонтерской) деятельности. В рамках празднования для добровольца (волонтера) 5 декабря 2023 года состоялся концерт артистов ансамбля Главного управления МЧС России по Новосибирской области. В мероприятии приняло участие более 80 человек.

Вывод:

Проводимая работа с заинтересованными органами государственной власти и органами местного самоуправления Новосибирской области по увеличению объемов бюджетных ассигнований на развитие и поддержку добровольной пожарной охраны позволяет выполнять поставленные задачи подразделениями ДПО.

**Определены задачи на 2024 год:**

совместно с Правительством Новосибирской области и органами местного самоуправления в соответствии с Государственной программой Новосибирской области выполнить мероприятия по финансированию (субсидированию), направленные на развитие и поддержку добровольной пожарной охраны, улучшение её материально-технического обеспечения;

продолжить работу с ОМСУ по оказанию помощи ДПК в сельских населенных пунктах по содержанию пожарной техники ДПК и подготовке теплых помещений для обеспечения круглогодичной и круглосуточной готовности к реагированию;

в целях улучшения оснащенности подразделений ДПО и повышения их боеготовности продолжить работу по передаче, в муниципальные образования пожарной техники выработавшей нормативные сроки эксплуатации в подразделениях ФПС ГПС.

продолжить плановую работу с органами местного самоуправления по подготовке техники ДПК к эксплуатации в зимний период.

продолжить оказание методической помощи пожарным добровольцам по ведению документации, регламентирующей их деятельность (книга службы, карта района выезда и т.п.) и проведения испытаний пожарно-технического вооружения;

осуществлять процесс предоставления государственной услуги по регистрации в реестрах ООПО и добровольных пожарных в электронном виде.

**Предоставление государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных**

Предоставление государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных осуществляется в Главном управлении МЧС России по Новосибирской области в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом МЧС России от 14 января 2021 г. № 15.

С начала года в Главное управление МЧС России по Новосибирской области на предоставление рассматриваемой государственной услуги поступило 291 заявлений, из которых 244 (83,8%) в электронном виде через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ).

По итогам рассмотрения заявлений:

государственная услуга предоставлена по 291 (100 %) заявлениям, из которых 244 (83,8%) поступили через ЕПГУ;

отказано в предоставлении государственной услуги по 0 (0%) заявлениям, из которых 0 (0%) поступили через ЕПГУ.

С нарушением сроков, установленных Административным регламентом, государственная услуга предоставлена по 0 (0%) заявлениям, из которых 0 (0%) поступили через ЕПГУ.

Жалобы (досудебные обжалования) на предоставление Главным управлением МЧС России по Новосибирской области государственной услуги не поступали.

Выводы по разделу:

Благодаря качественной организации предоставления государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных в Главном управлении МЧС России по Новосибирской области по 291 (100%) заявлениям оказана государственная услуга. Решений об отказе в предоставлении услуги не было.

В целях активизации деятельности по предоставлению государственной услуги в цифровом формате посредством ЕПГУ Главным управлением МЧС России по Новосибирской области:

1) через официальный сайт Главного управления МЧС России по Новосибирской области (https://54.mchs.gov.ru/deyatelnost/gosudarstvennye-uslugi/podrobnyy-poshagovyy-algoritm-deystviy-dlya-vseh-kategoriy-zayaviteley-pri-poluchenii-gosudarstvennyh-uslug-v-oblasti-pozharnoy-bezopasnosti-v-elektronnom-vide-cherez-edinyy-portal-gosudarstvennyh-i-municipalnyh-uslug-funkciy) проинформированы заявители о возможности подачи заявления через ЕПГУ (вкладка «Регистрация в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных» подраздела «Государственные услуги» раздела «Деятельность»), размещена соответствующая пошаговая инструкция;

2) организован постоянный мониторинг предоставления государственной услуги Главным управлением МЧС России по Новосибирской области;

3) председателям общественных организаций «Добровольная пожарная охрана муниципальных районов Новосибирской области» направлены алгоритмы и образцы документов, необходимых для получения государственной услуги (ИВ-204-3911 от 17.03.2023).